



# ÉTAT DE L'UNION

---

# LETTRE D'INTENTION

**ADRESSÉE À LA PRÉSIDENTE ROBERTA METSOLA  
ET AU PREMIER MINISTRE PETR FIALA**

**#SOTEU**

Bruxelles, le 14 septembre 2022

Madame la Présidente,

Monsieur le Premier ministre,

*Cela fait un peu plus de 200 jours que la guerre d'agression brutale et cruelle de la Russie contre l'Ukraine a commencé. 200 jours que le peuple ukrainien souffre – mais affiche malgré cela un courage et une détermination hors du commun. 200 jours que les citoyens, les nations et les institutions qui composent notre Union européenne lui apportent un soutien uni, indéfectible et inébranlable.*

***Ce qui est en jeu ici, c'est l'Ukraine. Mais c'est aussi ce qu'incarne l'Union européenne: la liberté, la démocratie, les droits de l'homme, l'état de droit et toutes les valeurs qui en constituent le fondement.***

*C'est pourquoi, alors que nous nous réunissons pour débattre de l'état de l'Union cette année, nous réaffirmons conjointement notre volonté de soutenir l'Ukraine par tous les moyens possibles. Et nous intensifions notre **soutien en faveur de tous les Européens confrontés à des difficultés**, des citoyens et des entreprises qui, face à l'augmentation du coût de la vie, cherchent à joindre les deux bouts, juste après avoir subi les effets de la pandémie et des confinements.*

*C'est la raison pour laquelle la Commission fera du soutien aux Européens en ces temps difficiles la première de ses priorités pour l'année à venir. Dans cet esprit, la Commission présente une série de propositions destinées à atténuer l'impact de la crise énergétique sur les ménages et les entreprises qui en ont le plus besoin et à les aider à s'adapter. Il s'agit des dernières mesures prises depuis le début de la guerre pour renforcer notre résilience, et en particulier pour nous affranchir de notre dépendance énergétique. Grâce à **REPowerEU**, nous avons accéléré le processus de diversification de notre approvisionnement énergétique pour ne plus dépendre des combustibles fossiles russes, et nous avons aussi accéléré le déploiement des énergies renouvelables, encouragé les économies d'énergie et accru nos capacités de stockage.*

*Depuis le début de l'agression de la Russie contre l'Ukraine, l'Union européenne a démontré qu'elle était capable de réagir avec force et rapidité lorsqu'elle agit collectivement. Nous avons adopté des sanctions rapides et très dures avec un grand nombre de nos partenaires mondiaux, sanctions qui, aujourd'hui, infligent des dommages considérables à l'économie et à l'industrie russes. L'Équipe Europe a fourni plus de 19 milliards d'euros d'aide financière à **l'Ukraine**, sans compter le soutien militaire. Nous avons activé la directive relative à la protection temporaire, qui donne aux réfugiés ukrainiens accès à l'emploi, au logement, à l'éducation et aux soins de santé dans l'ensemble de l'UE. Nous avons pris des mesures de facilitation du commerce et mis en*

place des corridors de solidarité pour aider les exportations ukrainiennes et préserver la sécurité alimentaire mondiale. Et nous avons également pris la décision historique d'accorder le statut de pays candidat à l'Ukraine et à la Moldavie afin de leur ouvrir la voie vers notre Union. L'Union européenne a montré au cours de l'année écoulée qu'elle était une Union géopolitique – et nous devons continuer à donner l'exemple, en travaillant avec nos partenaires dans le monde entier. Il convient également de renforcer notre résilience et notre sécurité en améliorant notre cybersécurité et en intensifiant nos travaux en matière de défense.

Au cours de l'année à venir, la meilleure façon de relever ces défis urgents est aussi de **tenir le cap** fixé dans le plan que nous avons défini d'un commun accord pour ce mandat. La pandémie, les confinements et, aujourd'hui, la guerre qui fait rage à nos frontières ne font que renforcer l'importance des grandes transformations numériques et écologiques que nous avons engagées ensemble. L'objectif est de construire un avenir meilleur pour la prochaine génération et de faire en sorte que nous soyons plus résilients et mieux préparés face aux défis à venir.

Cela commence par la mise en œuvre des engagements déjà pris. Il s'agit notamment de mettre en œuvre les accords historiques relatifs à la législation sur les marchés numériques et à la législation sur les services numériques, qui ont permis à l'UE de jouer un rôle de premier plan au niveau mondial dans la réglementation de l'espace numérique afin de le rendre plus sûr et plus ouvert. Nous continuerons à examiner les nouvelles possibilités et tendances numériques, telles que le métavers. Il s'agit également de poursuivre les travaux sur les investissements et les réformes dans le cadre de **NextGenerationEU**, qui permettra d'investir encore 700 milliards d'euros dans les années à venir. De même, nous devons continuer à tirer parti de la puissance du budget l'UE pour soutenir au mieux les citoyens et l'économie. Pour l'avenir, nous devons également jauger comment la COVID-19 et la guerre, ainsi que leurs retombées, affectent notre budget à long terme. À cette fin, nous présenterons un **examen à mi-parcours du budget à long terme** au cours de l'année à venir.

Il est essentiel de poursuivre nos travaux pour **parvenir à un accord sur les propositions législatives que la Commission a déjà présentées**. Nous tenons à remercier le Parlement européen et le Conseil de leur coopération et de leurs efforts pour parvenir à un accord aussi rapide sur tant de propositions urgentes, qu'il s'agisse du certificat COVID-19, des règles numériques ou du salaire minimum. Nous devons accélérer cette approche, notamment sur les dossiers essentiels au pacte vert pour l'Europe et à la réalisation de nos objectifs de neutralité climatique.

Nous présenterons également un certain nombre de nouvelles propositions ciblées qui sont indispensables pour relever les défis à court terme ou réaliser nos objectifs à long terme. Vu la nécessité pour les colégislateurs de hiérarchiser les propositions à adopter au cours de l'année à venir, la liste se concentre sur les mesures les plus nécessaires. La liste ci-dessous met en

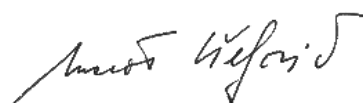
évidence les initiatives clés pour 2023. Elle est le fruit de nos discussions avec le Parlement européen et le Conseil et sera complétée par le prochain **programme de travail de la Commission** et la poursuite du dialogue interinstitutionnel.

Le programme de travail de la Commission pour 2023 s'inspirera en outre largement des résultats de la **conférence sur l'avenir de l'Europe**. Cela reflète non seulement notre volonté commune de mieux écouter les attentes des citoyens, mais aussi le succès retentissant de la conférence, à la fois comme exercice de démocratie participative et comme moyen d'améliorer l'élaboration de nos politiques. La liste ci-dessous comprend des propositions découlant directement des recommandations des citoyens, telles qu'une initiative sur la santé mentale, l'un des nouveaux domaines sur lesquels la conférence nous a demandé de travailler. Nous intégrerons les panels de citoyens dans notre boîte à outils d'élaboration des politiques afin qu'ils puissent formuler des recommandations avant certaines propositions politiques clés, en commençant par les travaux à venir sur le gaspillage alimentaire. Suite au succès de l'Année européenne de la jeunesse, un tiers des participants seront des jeunes.

**Pour l'Europe, aujourd'hui plus que jamais, destinée rime avec solidarité.** Plus nous serons solidaires, plus nous nous montrerons unis, plus nous pourrons émerger de l'année à venir en tant qu'Union plus forte et mieux nous pourrons préparer le monde de demain. Il s'agira de notre mission collective au cours de l'année et vous pouvez compter sur la Commission pour travailler avec vous à chaque étape.



**Ursula von der Leyen**



**Maroš Šefčovič**

# PRINCIPALES INITIATIVES NOUVELLES POUR 2023

*Les initiatives qui donnent suite directement, ou contribuent indirectement, à une proposition de la conférence sur l'avenir de l'Europe sont marquées d'un astérisque (\*).*

## Un pacte vert pour l'Europe

- Révision des règles de l'UE relatives au marché intérieur de l'électricité
- Proposition de création d'une banque européenne de l'hydrogène
- Révision du cadre relatif aux déchets en vue de réduire les déchets, et notamment les déchets alimentaires, et l'incidence environnementale de la gestion des déchets \*
- Proposition législative sur les végétaux produits à l'aide de certaines nouvelles techniques génomiques \*
- Révision de la législation de l'UE en matière de bien-être animal \*

## Une Europe adaptée à l'ère du numérique

- Législation européenne relative aux matières premières critiques \*
- Train de mesures d'aide en faveur des PME, comprenant notamment une directive sur les retards de paiement
- Initiative sur les mondes virtuels, tels que le métavers
- Train de mesures en matière de licences de brevets
- Proposition législative sur la détection et l'enregistrement de l'amiante dans les bâtiments \*
- Proposition relative à la création d'une année européenne des compétences

## Une économie au service des personnes

- Réexamen à mi-parcours du cadre financier pluriannuel 2021-2027 \*
- Réexamen de la gouvernance économique

- *Proposition législative relative à la création d'un deuxième ensemble de nouvelles ressources propres \**
- *Proposition législative relative aux entreprises en Europe: un cadre pour l'imposition des revenus (BEFIT) \**
- *Accès aux données dans les services financiers \**
- *Propositions législatives relatives à la création de l'euro numérique \**

## Une Europe plus forte sur la scène internationale

- *Stratégie spatiale de l'UE pour la sécurité et la défense \**
- *Nouveau programme d'action pour l'Amérique latine et les Caraïbes*
- *Actualisation de la stratégie de sûreté maritime de l'UE*
- *Actualisation du régime de sanctions en matière de droits de l'homme*

## Promotion de notre mode de vie européen

- *Approche globale de la santé mentale \**
- *Reconnaissance des qualifications des ressortissants de pays tiers*
- *Proposition législative sur la dématérialisation des documents de voyage et la facilitation des déplacements*
- *Révision de la directive relative aux abus sexuels sur enfants*
- *Initiative relative à l'Académie des compétences en cybersécurité*

## Un nouvel élan pour la démocratie européenne

- *Train de mesures sur la défense de la démocratie, y compris une initiative sur la protection de la sphère démocratique de l'UE contre l'influence étrangère occulte*
- *Paquet anticorruption*
- *Proposition législative relative à une carte européenne du handicap \**

