



Council of the
European Union

Brussels, 1 February 2022
(OR. en, fr)

5831/22

LIMITE

ENV 90
CLIMA 45
ONU 15

NOTE

From: General Secretariat of the Council
To: Delegations

Subject: Note d'orientation pour la négociation sur une résolution pour l'ANUE-5.2
visant l'élaboration d'un accord mondial sur la pollution par les plastiques

En vue de la réunion du Groupe de travail "Environment" du 4 février 2022, les délégations trouveront ci-joint une Note d'orientation de la Présidence pour la négociation sur une résolution pour l'ANUE-5.2 visant l'élaboration d'un accord mondial sur la pollution par les plastiques.

NOTE D'ORIENTATION

Objet : Note d'orientation pour la négociation sur une résolution pour l'ANUE-5.2 visant l'élaboration d'un accord mondial sur la pollution par les plastiques

Le 23 octobre 2020, le Conseil a convenu, dans ses conclusions du Conseil sur la "Biodiversité - l'urgence d'agir" (doc. 12210/20), de s'engager à œuvrer en faveur d'un accord mondial visant à réduire les déchets marins en plastique.

Dans ses conclusions "Pour une relance circulaire et écologique" du 17 décembre 2020 (doc. 14167/20), le Conseil a également salué l'initiative de la Commission de parvenir à un accord mondial sur les plastiques afin de minimiser l'impact négatif des plastiques, y compris celui de déchets plastiques et s'est engagé à œuvrer en faveur d'un tel accord mondial, notamment en vue de réduire les déchets marins en plastique et les microplastiques. Les conclusions ont encouragé en outre les États membres de l'Union et la Commission à continuer à prendre des mesures aux niveaux national et régional dans l'intervalle.

Le 23 avril 2021, l'Union européenne et ses États membres ont accepté de soutenir politiquement le projet de résolution du Rwanda et du Pérou. Cet accord s'est traduit à l'issue du groupe environnement international.

Le Conseil a approuvé, à travers un instrument non-contraignant, une déclaration ministérielle de la Conférence ministérielle sur les déchets marins et la pollution plastique, qui s'est tenue à Genève le 1er et 2 septembre 2021. Cette déclaration appelle à un accord mondial sur les plastiques et à la création d'un comité de négociation intergouvernemental chargé de négocier un tel accord.

Il est désormais nécessaire de préparer les négociations lors de l'ANUE-5.2 qui aura lieu du 28 février au 2 mars 2022. Pour ce faire, la Présidence a préparé le document joint en annexe qui devra faire l'objet d'une adoption en COREPER.

Ce document reprend des rédactions déjà validées au niveau du groupe environnement international (WPIEI). Il a été préparé en vue de la négociation de la résolution à adopter lors de l'ANUE-5.2 qui devrait demander au directeur exécutif de convoquer un comité intergouvernemental de négociation (CIN) ayant pour mandat de négocier un accord mondial juridiquement contraignant pour lutter contre la pollution plastique. Le document fixe une stratégie en identifiant les priorités clés et les éléments les plus importants de la résolution.



EU+MS position on a future UNEA-5.2 resolution on an international legally binding instrument on plastic pollution

In view of the negotiation of a resolution to be adopted at UNEA-5.2 which should request the Executive Director to convene an Intergovernmental Negotiating Committee (INC) with a mandate to negotiate a legally binding global agreement to address plastic pollution, the EU and its Member States have outlined key priorities and most important elements of such a resolution, as set out below:

- The key priority for the EU and its Member States is the adoption of a UNEA resolution requesting the Executive Director to convene an Intergovernmental Negotiating Committee (INC) with a mandate to prepare an international **“legally binding”** instrument/agreement under the auspices of UNEA to **“address plastic pollution”** through **the full lifecycle of plastics**.

- It is imperative for the EU and its Member States that there is a clear reference in the mandate to the **“full lifecycle of plastics”** that includes language clearly referring to the upstream part of the lifecycle which is not addressed in any other existing international instruments.

- The EU and its Member States will seek to include, to the extent possible, in the mandate of the INC the following elements:
 - In order to strengthen the legally binding aspect of the instrument/agreement, discussing **“obligations”** should be included in the mandate.

 - An explicit reference to **“microplastics”** shall also be made as part of the mandate for the INC, making it clear that addressing plastic pollution integrates pollution generated by microplastics.

- References to **“circular economy”** and **“sustainable consumption and production”** as agreed concepts and **“product design”** are also important priorities for the EU and its Member States but could fall behind the more general reference to the **“full life cycle of plastics”** or similar language. Indeed, as a fallback position and in order to show compromise, the EU and its MS could accept to settle for the reference to the **“full life cycle of plastics”** as long as it is sufficiently clearly outlined that the mandate would encompass **plastic pollution at its source** and would not focus on downstream part of plastic pollution only.

 - An **open mandate** to the INC is important for the EU and its Member States. If these last elements cannot be addressed in the resolution, the EU and its Member States shall make a priority of having an OP which outlines that the INC should **“consider any other aspects that the intergovernmental negotiating committee may consider relevant”** as it is imperative to keep the mandate as open and flexible as possible.
-